

Số: /BC-STP

Bà Rịa - Vũng Tàu, ngày tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Bộ đơn giá chuyển giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu

(do Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì soạn thảo)

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 5632/STNMT-KHTC ngày 20 tháng 8 năm 2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Bộ đơn giá chuyển giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu, kèm theo hồ sơ thẩm định bằng bản điện tử gồm: *dự thảo Tờ trình; dự thảo Quyết định; dự thảo Bộ đơn giá; bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến; bản chụp văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan và một số tài liệu khác.*

Ngày 08 tháng 9 năm 2021, Sở Tài nguyên và Môi trường bổ sung hồ sơ thẩm định bằng bản giấy gồm: *dự thảo Tờ trình; dự thảo Quyết định; dự thảo Bộ đơn giá; bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến; bản chụp văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan và một số tài liệu khác.*

Sau khi nghiên cứu các dự thảo và tài liệu liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Trên cơ sở căn cứ Thông tư liên tịch số 04/2007/TTLT/BTNMT-BTC ngày 27 tháng 02 năm 2007 Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ trưởng Bộ Tài chính Hướng dẫn lập dự toán kinh phí đo đạc bản đồ và quản lý đất đai; căn cứ mức lương cơ sở 1.300.000 đồng/tháng theo Nghị định số 47/2017/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ Quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang, ngày 29 tháng 12 năm 2017, Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu ban hành Quyết định số 45/2017/QĐ-UBND ban hành Bộ đơn giá chuyển giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Tuy nhiên, đến nay Thông tư liên tịch số 04/2007/TTLT/BTNMT-BTC được thay thế bởi *Thông tư số 136/2017/TT-BTC ngày 22 tháng 12 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập, quản lý sử dụng kinh phí chi hoạt động kinh tế đối với các nhiệm vụ chi về tài nguyên môi trường và mức lương cơ sở 1.300.000 đồng/tháng theo Nghị định số 47/2017/NĐ-CP được thay thế bởi mức lương cơ sở 1.490.000 đồng/tháng theo Nghị định số 38/2019/NĐ-CP ngày 09 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ Quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.*

Đồng thời, trên cơ sở quy định tại khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 thì: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành **quyết định quy phạm pháp luật** để quy định biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương*”, Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu và trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Bộ đơn giá chuyển giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu thay thế Quyết định số 45/2017/QĐ-UBND là cần thiết, đúng thẩm quyền được giao. *(cơ quan soạn thảo có thể nghiên cứu nội dung trên để viện dẫn hoàn chỉnh nêu rõ sự cần thiết ban hành dự thảo Quyết định)*

2. Về trình tự, thủ tục ban hành văn bản

Tại thời điểm cơ quan soạn thảo đề nghị thẩm định, dự thảo Quyết định chưa đảm bảo đúng quy trình xây dựng, ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo quy định tại Chương IX - Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

Về việc lấy ý kiến đối với dự thảo Quyết định thực hiện theo quy định tại Điều 129 dẫn chiếu đến Điều 120 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

Theo Bảng tổng hợp ý kiến, Sở Tư pháp không thấy có nội dung đã lấy ý kiến của đối tượng chịu tác động trực tiếp và điều chỉnh của dự thảo Quyết định về Bộ đơn giá chuyển giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh (*doanh nghiệp Nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức và cá nhân có liên quan thực hiện các công việc về chuyển giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh có nguồn vốn thực hiện từ ngân sách Nhà nước*) cũng như việc tổng hợp, tiếp thu, giải trình đối với các ý kiến của đối tượng này.

Do đó, để đảm bảo tính khách quan, đúng quy trình theo quy định tại Chương IX - Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị quý Sở rà soát xác định lại đối tượng trên để lấy ý kiến và tiếp tục đôn đốc các đơn vị liên quan gửi ý kiến góp ý bằng văn bản (đồng ý hoặc không đồng ý).

Do hiện nay tình hình dịch Covid-19 diễn biến phức tạp và thực hiện áp dụng biện pháp giãn cách xã hội trên địa bàn tỉnh, để tạo điều kiện cho quý Sở tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định kịp thời, để tránh việc Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm về việc thất thu ngân sách do chậm ban hành Bộ đơn giá (nếu có), vì vậy sau khi nhận được Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, đề nghị quý Sở cân tranh thủ ý kiến góp ý bằng văn bản của các đơn vị liên quan còn lại thì mới đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành dự thảo Quyết định.

3. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

a) Đối với dự thảo Tờ trình

Tờ trình cần bảo đảm theo đúng **Mẫu số 03** Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Tuy vậy, Tờ trình là văn bản hành chính (cá biệt) nên đồng thời bảo đảm thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về Công tác văn thư. Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa như sau:

- Rà soát trong toàn văn dự thảo:
- + Đề nghị viết cụm từ “UBND” thành “*Ủy ban nhân dân*”;
- + Sử dụng thống nhất cách trình bày ngày tháng năm theo hình thức “*ngày... tháng... năm...*” hoặc “*ngày/tháng/năm*”; (sửa tương tự tại bản Thuyết minh dự thảo Bộ đơn giá).
- + Thực hiện trình bày theo đúng Mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, cụ thể :

“IV. ... DỰ THẢO VĂN BẢN

(Xin gửi kèm theo: ...). ”

- + Thực hiện việ dẫn lần đầu văn bản có liên quan theo đúng quy định tại điểm b khoản 6 Mục II Phần I Phụ lục I kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP (*lưu ý trong các lần việ dẫn tiếp theo, chỉ ghi tên loại và số, ký hiệu của văn bản đó*); thực hiện viết hoa chữ cái đầu của âm tiết thứ nhất tạo thành tên gọi của văn bản theo đúng quy định tại khoản 6 Mục V Phụ lục II kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP. Ví dụ: *Thông tư liên tịch số 04/2007/TTLT-BTNMT-BTC ... Hướng dẫn ...; Thông tư số 45/2015/TT-BTNMT ... Bộ trưởng Bộ Tài nguyên*

và *Môi trường ban hành Quy trình ...; Công văn số...*; (sửa tương tự tại bản Thuyết minh dự thảo Bộ đơn giá)

- Tại phần nơi nhận bổ sung *số lượng bản lưu* dòng cuối cùng theo đúng quy định tại điểm d khoản 9 Mục II Phần I Phụ lục I kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP.

b) Đối với dự thảo Quyết định

Để dự thảo Quyết định có thể thức, kỹ thuật soạn thảo phù hợp theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị:

Tại phần căn cứ ban hành, chỉnh sửa, bổ sung thực hiện theo đúng quy định tại khoản 16 Điều 1, khoản 5 Mục V Phụ lục VI ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, cụ thể:

“Căn cứ Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ... Quy định ... Luật Ban ...;

Căn cứ Thông tư số 147/2016/TT-BTC ... Hướng dẫn ...;

Căn cứ Thông tư số 28/2017/TT-BTC ... Hướng dẫn ...;

Căn cứ Thông tư số 45/2015/TT-BTNMT ... ban hành Quy trình và định mức ...;

Căn cứ Thông tư số 136/2017/TT-BTC ... quản lý, ... tài nguyên môi trường;

Căn cứ Thông tư số 45/2018/TT-BTC ... Nhà nước tại doanh nghiệp; (sửa tương tự cụm từ “Nhà nước” tại khoản 2 Điều 1)

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường ... năm 2021 dự thảo Quyết định ...”.

(sửa tương tự tại bản Thuyết minh dự thảo Bộ đơn giá)

c) Đối với dự thảo Bộ đơn giá

Ngoài thể thức, kỹ thuật soạn thảo liên quan đến dự thảo Bộ đơn giá được phân tích ở dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định thì cơ quan soạn thảo rà soát chỉnh sửa lại viện dẫn cho phù hợp như sau: *“theo khoản 3 Mục II Phụ lục 04 ban hành kèm theo Thông tư 136/2017/TT-BTC”.*

4. Về nội dung văn bản

a) Đối với dự thảo Tờ trình

Tại phần cuối Mục III chỉnh sửa, bổ sung lại như sau:

*“Trên cơ sở ý kiến **góp ý** của các sở, ban, **ngành**; ... (kèm theo ...); ... **ngành** tài nguyên và môi trường ...”.*

b) Đối với dự thảo Quyết định

Tại Điều 2, chỉnh sửa, bổ sung lại như sau:

“Bộ đơn giá ... trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu, bao gồm:

1. ... ngành tài nguyên và môi trường.

2.

(Chi tiết Bộ đơn giá kèm theo)”

- Tại Điều 4, chỉnh sửa lại tên cho phù hợp như sau: **“Điều 4. Điều khoản thi hành”**.

c) Đối với dự thảo Bộ đơn giá

Đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, rà soát và điều chỉnh nội dung của Bộ đơn giá theo ý kiến thẩm định của Sở Tài chính tại Công văn số 3367/STC-TCHCSN ngày 10 tháng 8 năm 2021 kèm theo Công văn số 2426/STC-TCHCSN ngày 18 tháng 6 năm 2021. Sở Tài nguyên và Môi trường chịu trách nhiệm về tính chính xác của nội dung Bộ đơn giá khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

d) Đối với dự thảo Bảng tổng hợp ý kiến góp ý

Tại phần trích yếu nội dung, chỉnh sửa lại nội dung sau: *“(Kèm theo Tờ trình số .../TTr-STNMT ngày .. tháng .. năm 2021 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường)”*.

5. Kết luận

Từ các nội dung phân tích nêu trên, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh lý những nội dung chưa đúng quy định để dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành.

Cơ quan soạn thảo có trách nhiệm gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định (theo quy định tại khoản 40 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020).

Trong Báo cáo thẩm định, Sở Tư pháp có sử dụng kiểu chữ in đậm, in nghiêng nhằm mục đích nhấn mạnh những nội dung cần lưu ý để chỉnh lý.

Lưu ý, ý kiến thẩm định tại mục 2 Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

Trong trường hợp Sở Tài nguyên và Môi trường có ý kiến bảo lưu đối với một trong các nội dung theo đề nghị của Sở Tư pháp thì có thể thuyết minh, giải trình thêm lý do tại dự thảo Tờ trình và chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân tỉnh về những nội dung đã tham mưu đề xuất.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Bộ đơn giá chuyển giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu, gửi Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, hoàn thiện./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở TN&MT(để biết);
- Giám đốc, PGĐ Sở;
- Lưu: VT, QLVB (02).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Quốc Đăng