

Số: /BC-STNMT

Bà Rịa – Vũng Tàu, ngày tháng 10 năm 2021

BÁO CÁO

**Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo
Quyết định ban hành Bộ đơn giá chuyển giao công nghệ thông tin
ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu**

Kính gửi:

- UBND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu;
- Sở Tư pháp.

Ngày 13/9/2021, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số 182/BC-STP Dự thảo Quyết định ban hành Bộ đơn giá chuyển giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu. Sau khi nghiên cứu nội dung văn bản thẩm định, Sở Tài nguyên và Môi trường giải trình về việc tiếp thu ý kiến thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Trên cơ sở căn cứ Thông tư liên tịch số 04/2007/TTLT/BTNMT-BTC ngày 27 tháng 02 năm 2007 Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ trưởng Bộ Tài chính Hướng dẫn lập dự toán kinh phí đo đạc bản đồ và quản lý đất đai; căn cứ mức lương cơ sở 1.300.000 đồng/tháng theo Nghị định số 47/2017/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ Quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang, ngày 29 tháng 12 năm 2017, Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu ban hành Quyết định số 45/2017/QĐ-UBND ban hành Bộ đơn giá chuyển giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Tuy nhiên, đến nay Thông tư liên tịch số 04/2007/TTLT/BTNMT-BTC được thay thế bởi *Thông tư số 136/2017/TT-BTC ngày 22 tháng 12 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập, quản lý sử dụng kinh phí chi hoạt động kinh tế đối với các nhiệm vụ chi về tài nguyên môi trường* và mức lương cơ sở 1.300.000 đồng/tháng theo Nghị định số 47/2017/NĐ-CP được thay thế bởi *mức lương cơ sở 1.490.000 đồng/tháng theo Nghị định số 38/2019/NĐ-CP ngày 09 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ Quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ công chức, viên chức và lực lượng vũ trang*.

Đồng thời, trên cơ sở quy định tại khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 thì: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định quy phạm pháp luật để quy định biện pháp thực hiện chức năng quản lý*

nhà nước ở địa phương”, Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu và trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Bộ đơn giá chuyển giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu thay thế Quyết định số 45/2017/QĐ-UBND là cần thiết, đúng thẩm quyền được giao. (cơ quan soạn thảo có thể nghiên cứu nội dung trên để viện dẫn hoàn chỉnh nêu rõ sự cần thiết ban hành dự thảo Quyết định)

Về ý kiến này, Sở Tài nguyên và Môi trường xin tiếp thu, chỉnh sửa theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

2. Về trình tự, thủ tục ban hành văn bản

Tại thời điểm cơ quan soạn thảo đề nghị thẩm định, dự thảo Quyết định chưa đảm bảo đúng quy trình xây dựng, ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo quy định tại Chương IX - Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

Về việc lấy ý kiến đối với dự thảo Quyết định thực hiện theo quy định tại Điều 129 dẫn chiếu đến Điều 120 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

Theo Bảng tổng hợp ý kiến, Sở Tư pháp không thấy có nội dung đã lấy ý kiến của đối tượng chịu tác động trực tiếp và điều chỉnh của dự thảo Quyết định về Bộ đơn giá chuyển giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh (*doanh nghiệp Nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức và cá nhân có liên quan thực hiện các công việc về chuyển giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh có nguồn vốn thực hiện từ ngân sách Nhà nước*) cũng như việc tổng hợp, tiếp thu, giải trình đối với các ý kiến của đối tượng này.

Do đó, để đảm bảo tính khách quan, đúng quy trình theo quy định tại Chương IX - Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị quý Sở rà soát xác định lại đối tượng trên để lấy ý kiến và tiếp tục đôn đốc các đơn vị liên quan gửi ý kiến góp ý bằng văn bản (đồng ý hoặc không đồng ý).

Về nội dung này, Sở Tài nguyên và Môi trường giải trình như sau:

Ngày 28 tháng 5 năm 2021, Sở Tài nguyên và Môi trường có công văn số 3106/STNMT-KHTC đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam chi nhánh Vũng Tàu; các sở, ban, ngành; Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố; các phòng chuyên môn, các cơ quan, đơn vị trực thuộc sở góp ý Bộ đơn giá chuyển giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Đồng thời, Sở Tài nguyên và Môi trường đã đăng tải nội dung dự thảo Bộ đơn giá trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh (<http://www.baria-vungtau.gov.vn>) và Trang thông tin điện tử của Sở (<http://sotnmt.baria-vungtau.gov.vn>) để các cơ quan, đơn vị

và cá nhân có liên quan tham gia góp ý. Thời hạn góp ý tối thiểu là 30 ngày theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành; Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam chi nhánh Vũng Tàu; ý kiến thẩm định của Sở Tài chính tại Công văn số 3367/STC-TCHCSN ngày 10 tháng 8 năm 2021, Sở Tài nguyên và Môi trường đã hoàn thiện dự thảo.

Do đó, việc lấy ý kiến của đối tượng chịu tác động trực tiếp và điều chỉnh của dự thảo Quyết định về Bộ đơn giá chuyển giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh đã được thực hiện.

3. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

a) Đối với dự thảo Tờ trình

Tờ trình cần bảo đảm theo đúng **Mẫu số 03** Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Tuy vậy, Tờ trình là văn bản hành chính (cá biệt) nên đồng thời bảo đảm thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về Công tác văn thư. Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa như sau:

- Rà soát trong toàn văn dự thảo:

+ Đề nghị viết cụm từ “UBND” thành “*Ủy ban nhân dân*”;

+ Sử dụng thống nhất cách trình bày ngày tháng năm theo hình thức “*ngày... tháng... năm...*” hoặc “*ngày/tháng/năm*”; (sửa tương tự tại bản Thuyết minh dự thảo Bộ đơn giá).

+ Thực hiện trình bày theo đúng Mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, cụ thể :

“IV. ... DỰ THẢO VĂN BẢN

(Xin gửi kèm theo: ...). ”

+ Thực hiện việ dẫn lần đầu văn bản có liên quan theo đúng quy định tại điểm b khoản 6 Mục II Phần I Phụ lục I kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP (*lưu ý trong các lần việ dẫn tiếp theo, chỉ ghi tên loại và số, ký hiệu của văn bản đó*); thực hiện viết hoa chữ cái đầu của âm tiết thứ nhất tạo thành tên gọi của văn bản theo đúng quy định tại khoản 6 Mục V Phụ lục II kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP. Ví dụ: *Thông tư liên tịch số 04/2007/TTLT-BTNMT-BTC ... Hướng dẫn ...; Thông tư*

số 45/2015/TT-BTNMT ... **Bộ trưởng** Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành **Quy trình ...; Công văn số...**; (sửa tương tự tại bản Thuyết minh dự thảo Bộ đơn giá)

- Tại phần nơi nhận bổ sung *số lượng bản lưu* dòng cuối cùng theo đúng quy định tại điểm d khoản 9 Mục II Phần I Phụ lục I kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP.

b) Đối với dự thảo Quyết định

Để dự thảo Quyết định có thể thức, kỹ thuật soạn thảo phù hợp theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị:

Tại phần căn cứ ban hành, chỉnh sửa, bổ sung thực hiện theo đúng quy định tại khoản 16 Điều 1, khoản 5 Mục V Phụ lục VI ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, cụ thể:

*“Căn cứ Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ... **Quy định ... Luật Ban ...;***

*Căn cứ Thông tư số 147/2016/TT-BTC ... **Hướng dẫn ...;***

*Căn cứ Thông tư số 28/2017/TT-BTC ... **Hướng dẫn ...;***

*Căn cứ Thông tư số 45/2015/TT-BTNMT ... ban hành **Quy trình và định mức ...;***

*Căn cứ Thông tư số 136/2017/TT-BTC ... **quản lý, ... tài nguyên môi trường;***

*Căn cứ Thông tư số 45/2018/TT-BTC ... **Nhà nước tại doanh nghiệp;** (sửa tương tự cụm từ “**Nhà nước**” tại khoản 2 Điều 1)*

*Theo đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường ... năm **2021 dự thảo Quyết định ...**”.*

(sửa tương tự tại bản Thuyết minh dự thảo Bộ đơn giá)

c) Đối với dự thảo Bộ đơn giá

Ngoài thể thức, kỹ thuật soạn thảo liên quan đến dự thảo Bộ đơn giá được phân tích ở dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định thì cơ quan soạn thảo rà soát chỉnh sửa lại viện dẫn cho phù hợp như sau: “**theo khoản 3 Mục II Phụ lục 04 ban hành kèm theo Thông tư 136/2017/TT-BTC**”.

Về ý kiến này, Sở Tài nguyên và Môi trường xin tiếp thu, chỉnh sửa theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

4. Về nội dung văn bản

a) Đối với dự thảo Tờ trình

Tại phần cuối Mục III chỉnh sửa, bổ sung lại như sau:

*“Trên cơ sở ý kiến **góp ý** của các sở, ban, **ngành;** ... (kèm theo ...); ... **ngành tài nguyên và môi trường ...**”.*

b) Đối với dự thảo Quyết định

Tại Điều 2, chỉnh sửa, bổ sung lại như sau:

“Bộ đơn giá ... trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu, bao gồm:

1. ... ngành tài nguyên và môi trường.

2. ...

(Chi tiết Bộ đơn giá kèm theo)”

- Tại Điều 4, chỉnh sửa lại tên cho phù hợp như sau: **“Điều 4. Điều khoản thi hành”**.

c) Đối với dự thảo Bộ đơn giá

Đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, rà soát và điều chỉnh nội dung của Bộ đơn giá theo ý kiến thẩm định của Sở Tài chính tại Công văn số 3367/STC-TCHCSN ngày 10 tháng 8 năm 2021 kèm theo Công văn số 2426/STC-TCHCSN ngày 18 tháng 6 năm 2021. Sở Tài nguyên và Môi trường chịu trách nhiệm về tính chính xác của nội dung Bộ đơn giá khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

d) Đối với dự thảo Bảng tổng hợp ý kiến góp ý

Tại phần trích yếu nội dung, chỉnh sửa lại nội dung sau: *“(Kèm theo Tờ trình số .../TTr-STNMT ngày .. tháng .. năm 2021 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường)”*.

Về ý kiến này, Sở Tài nguyên và Môi trường xin tiếp thu, chỉnh sửa theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Trên đây là Báo cáo giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Quyết định ban hành Bộ đơn giá chuyên giao công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu, Sở Tài nguyên và Môi trường kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

Trân trọng./.

(Đính kèm dự thảo Quyết định)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Giám đốc sở (b/c);
- Trung tâm CNTT TN&MT;
- Thanh tra sở;
- Lưu: VT, KHTC.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Văn Hải

